

# Behördensoftware 1995

## Fragezeichen: Technik oder Mythos?

Category: Opinion

geschrieben von Tobias Hager | 13. August 2025



# Behördensoftware 1995

## Fragezeichen: Technik oder Mythos?

Wer glaubt, deutsche Behörden arbeiten längst mit modernen, effizienten Softwarelösungen, der glaubt auch noch an den Weihnachtsmann im Rechenzentrum. Behördensoftware 1995 – ist das eine Technik, die uns heute noch heimlich regiert, oder bloß ein urbaner Mythos, den gelangweilte ITler in der Kantine erzählen? Willkommen im digitalen Schattenreich, in dem Zeit, Budget und gesunder Menschenverstand längst suspendiert wurden. Wer wissen will, warum der Stand der Technik in deutschen Ämtern ein eigenes Kabarett-Genre verdient, liest jetzt weiter – und zwar bis zum bitteren Ende.

- Was Behördenssoftware 1995 überhaupt ist – und warum sie noch lebt
- Die größten technischen Baustellen: von Cobol bis Lotus Notes
- Warum Behörden-IT so katastrophal langsam modernisiert wird
- Die bittere Wahrheit über Schnittstellen, Datensilos und Update-Desaster
- Welche Folgen das für Bürger, Wirtschaft und Verwaltung hat
- Wie Digitalisierungsvorhaben an Legacy-Software scheitern
- Was wirklich passieren müsste – und warum das (fast) nie passiert
- Die wichtigsten Begriffe und Technologien, die du kennen musst
- Eine Schritt-für-Schritt-Anleitung für echte Modernisierung (Spoiler: Niemand macht es so)
- Fazit: Technik, Mythos – oder beides?

Behördenssoftware 1995 – das klingt nach grauen Bildschirmen, DOS-Fenstern, endlosen Ladebalken und nach Formularen, die man nur mit einem Aktenzeichen und viel Geduld bezwingen kann. Klingt nach Vergangenheit? Von wegen. Während der Rest der Welt längst auf Cloud, APIs und Microservices setzt, röhrt in deutschen Amtsstuben noch immer die digitale Steinzeit. Wer wissen will, warum Steuerbescheide, Baugenehmigungen und Meldebescheinigungen manchmal länger dauern als eine mittelalterliche Pilgerreise, muss sich dem hässlichen Kernproblem stellen: Die IT der Behörden ist alt, träge und voller Mythen. Aber ist das wirklich nur Technik – oder schon ein Mythos, den keiner mehr auflösen will? Willkommen bei der schonungslosen Inventur.

Die Frage „Technik oder Mythos?“ ist dabei alles andere als ironisch gemeint. Denn zwischen Codezeilen aus den 80ern, kryptischen Datenbanken und Patchwork-Architekturen verschwimmen die Grenzen. Wer heute ein Amt digitalisieren will, muss erst mal die digitale Archäologie beherrschen – und dabei oft gegen ein System kämpfen, das lieber stirbt, als sich zu verändern. Die technischen Herausforderungen sind dabei nur die halbe Wahrheit. Das eigentliche Drama spielt sich im Hintergrund ab: inkompatible Systeme, politische Blockaden, absurde Entscheidungswege. Und mittendrin: die Bürger, die für jede digitale Dienstleistung einen Papierbescheid zur Bestätigung bekommen.

Wenn du diesen Artikel liest, erfährst du nicht nur, wie Behörden-IT tatsächlich funktioniert, sondern auch, warum sie funktioniert, wie sie funktioniert – und warum das niemand ändern kann oder will. Wir zerlegen die Mythen, entlarven technische Sackgassen und geben dir das Werkzeug in die Hand, mit dem du beim nächsten Behördengang wenigstens weißt, warum du wieder in der Warteschleife landest. Willkommen im Maschinenraum der digitalen Enttäuschung.

# Behördenssoftware 1995: Die Definition, die keiner hören

# will (SE0: Behördenssoftware, Legacy-Systeme, Altsoftware)

Behördensoftware 1995 bezeichnet die IT-Infrastruktur und Anwendungen im öffentlichen Dienst, die auf Technologien und Softwarearchitekturen der 1990er Jahre oder früher basieren. Das ist keine Übertreibung, sondern das bittere Ergebnis zahlloser IT-Audits. Während private Unternehmen längst mit Continuous Deployment, Kubernetes und Zero-Downtime-Updates arbeiten, laufen in vielen Amtsstuben noch Cobol-basierte Fachverfahren, Oracle-Forms-Masken und Lotus-Notes-Datenbanken. Das ist nicht nur ein technisches Problem, sondern ein systemisches Versagen – und das seit Jahrzehnten.

Der Begriff Legacy-Systeme beschreibt genau dieses Phänomen: Software, die so alt ist, dass sie kaum noch gewartet, aber aus politischen oder organisatorischen Gründen nicht abgeschaltet werden kann. In deutschen Behörden sind solche Altanwendungen nicht die Ausnahme, sondern der Normalfall. Die Gründe sind vielfältig: fehlende Budgets, Angst vor Datenverlust, mangelndes Know-how oder schlichtweg die Sorge, dass bei einer Modernisierung alles zusammenbricht. Die Folge: Ein digitaler Flickenteppich, der jede Innovation ausbremst.

Was macht Behördensoftware 1995 so zählebig? Zum einen die Abhängigkeit von maßgeschneiderten Fachverfahren. Viele Prozesse wurden in den 90ern individuell entwickelt und sind heute so tief in die Verwaltung eingebettet, dass niemand mehr genau weiß, wie sie funktionieren. Zum anderen: fehlende Schnittstellen. Offene APIs sind hier so selten wie eine schnelle Baugenehmigung. Stattdessen dominieren monolithische Systeme, die Daten nur über kryptische Exportformate austauschen – wenn überhaupt.

Der Mythos, dass Behörden „sicher“ und „stabil“ arbeiten, basiert oft auf der Tatsache, dass alte Software einfach weiterläuft. Aber das ist keine technische Kompetenz, sondern reines Glück. Denn jeder Tag ohne Totalausfall ist eher statistischer Zufall als Ergebnis guter IT-Strategie. Wer heute ein Digitalprojekt starten will, trifft zuerst auf eine Wand aus Altcode und Inkompatibilität. Und genau deshalb ist Behördensoftware 1995 kein Mythos, sondern traurige Realität.

## Die größten technischen Baustellen: Von Cobol bis Lotus Notes (SE0:

# Behördenssoftware Probleme, Cobol, Schnittstellen)

Wenn du wissen willst, warum Behördensoftware 1995 so schwer zu modernisieren ist, musst du die größten technischen Baustellen verstehen. Ganz oben auf der Liste: Cobol. Das Programmiersprachen-Urgestein aus den 1960ern läuft in deutschen Rechenzentren noch immer auf Mainframes, die man mit viel Glück und noch mehr Ersatzteilen am Leben hält. Cobol-Code ist so kryptisch, dass selbst erfahrene Entwickler oft nur raten können, was eine Funktion eigentlich tun soll. Eine Änderung am System? Risiko für den Systemstillstand inklusive, denn niemand will die Verantwortung übernehmen.

Dann wären da noch Lotus Notes und Oracle Forms – Dinosaurier unter den Datenbank- und Groupware-Lösungen. Lotus Notes war in den 90ern das Schweizer Taschenmesser für Behördenkommunikation, heute ist es ein Relikt, das kaum noch kompatibel mit moderner Software ist. Wer versucht, Daten aus Lotus Notes in neue Systeme zu migrieren, erlebt oft sein blaues Wunder: Proprietäre Formate, fehlende Dokumentation, exotische Schnittstellen. Jeder Versuch, das System zu öffnen, endet in Frickelei und Datenverlust.

Schnittstellen? Fehlanzeige. Während moderne Software auf REST-APIs, Webhooks und Microservices setzt, sind Behördenverfahren oft Blackboxes. Der Datenaustausch erfolgt per CSV-Export, Disketten (!) oder – kein Scherz – per Fax. Wer glaubt, Faxgeräte seien ausgestorben, sollte einen Blick in die IT-Landschaft der deutschen Verwaltung werfen. Hier ist der Papierausdruck immer noch offizieller Datencontainer.

Und dann sind da noch die Update-Desaster. Viele Systeme sind so alt, dass es keine Security-Patches mehr gibt. Neue Funktionen? Fehlanzeige. Stattdessen werden Fehler oft einfach ignoriert, weil ein Update das gesamte System gefährden könnte. Die Folge: Sicherheitslücken, Datenverlust und eine IT, die mehr mit Schadensbegrenzung als mit Innovation beschäftigt ist.

# Warum Behörden-IT so katastrophal langsam modernisiert wird (SEO: Digitalisierung Behörden, Modernisierung, Blockaden)

Die Frage, warum Behördensoftware 1995 überlebt, ist schnell beantwortet: Die Modernisierung der Behörden-IT ist ein einziges Trauerspiel. Das Hauptproblem: Entscheidungswege, die länger dauern als der Lebenszyklus eines

iPhones. Während in der Privatwirtschaft ein Software-Update im Zweifel über Nacht eingespielt wird, braucht es in Behörden für jede Änderung einen Projektplan, eine Machbarkeitsstudie, ein Gremium – und meistens noch ein Gutachten, das die Risiken dokumentiert.

Budget ist das nächste Problem. Wer glaubt, Behörden schwimmen im Geld, war noch nie in der IT-Abteilung eines Landratsamtes. Investitionen in IT werden so lange aufgeschoben, bis der Wartungsvertrag ausläuft oder das System endgültig den Geist aufgibt. Dann wird hektisch nach einer Lösung gesucht – meist nach dem Motto: „So wenig Veränderung wie möglich, Hauptsache, es läuft irgendwie weiter.“ Das Ergebnis: Legacy-Systeme werden immer weiter geflickt, statt sie systematisch zu ersetzen.

Fehlendes Know-how ist die nächste Baustelle. Viele Behörden haben keine eigenen Entwickler oder IT-Architekten mehr. Die meisten Fachverfahren werden von externen Dienstleistern betreut, die selbst kaum noch Experten für die alten Systeme finden. Jede Modernisierung ist ein Abenteuer auf unbekanntem Terrain – mit der ständigen Angst, dass bei einer Migration Daten verloren gehen oder Prozesse ganz zum Erliegen kommen.

Und dann gibt es noch die politische Ebene. Digitalisierung ist zwar ein beliebtes Buzzword, aber sobald es konkret wird, blockieren Eigeninteressen, föderale Strukturen und lokale Fürstentümer jede sinnvolle Veränderung. Das Resultat: Flickenteppiche statt Standards, Insellösungen statt Plattformen. Und mittendrin: die Bürger, die sich fragen, warum sie für einen Führerschein noch immer zum Amt pilgern müssen.

# Schnittstellen, Datensilos und Update-Desaster: Der Alltag mit Behördensoftware (SE0: Datensilos, Kompatibilität, Behörden Digitalisierung)

Das größte Problem alter Behördensoftware sind die Datensilos. Jedes Fachverfahren arbeitet mit eigenen Datenbanken, eigenen Formaten, eigenen Logiken. Ein Austausch mit anderen Systemen? Meist unmöglich. Integrierte Prozesse scheitern an inkompatiblen Datenmodellen, abweichenden Verschlüsselungsstandards oder schlicht daran, dass niemand mehr weiß, wie die Schnittstellen funktionieren. Das Resultat: Doppelte Dateneingaben, Medienbrüche und Übertragungsfehler auf Papier.

Kompatibilität ist ein Fremdwort. Während moderne Software sich flexibel an neue Anforderungen anpasst, sind Behördenanwendungen starr wie ein Betonfundament. Neue Schnittstellen müssen oft individuell entwickelt werden, was teuer, aufwendig und fehleranfällig ist. Jeder Systemwechsel ist ein

Großprojekt – mit ungewissem Ausgang. Die Folge: Viele Behörden scheuen jede Veränderung und halten lieber an alten Systemen fest.

Update-Desaster sind die logische Konsequenz. Viele Systeme haben ihren Support längst verloren, Sicherheitslücken werden nicht mehr geschlossen, und jede Änderung ist ein Risiko für den laufenden Betrieb. Wer versucht, ein Update einzuspielen, erlebt oft, dass danach nichts mehr funktioniert – weil abhängige Systeme nicht kompatibel sind oder Datenformate sich geändert haben. Die Folge: Patchwork-Lösungen, Downtime und im schlimmsten Fall der komplette Datenverlust.

Der Alltag in Behörden-IT ist daher von Workarounds geprägt. Excel-Listen, manuelle Übertragungen, Papierausdrucke – alles, was eigentlich digital laufen sollte, wird durch die Technik ausgebremst. Die Leidtragenden sind Bürger und Unternehmen, die sich mit ineffizienten Prozessen und langen Wartezeiten herumschlagen müssen.

# Die Folgen: Wenn Digitalisierung an Behördenssoftware 1995 scheitert (SE0: Digitalisierung, Verwaltung, Bürger)

Die Folgen der veralteten Behördensoftware sind dramatisch. Digitalisierungsvorhaben scheitern regelmäßig an der Realität der Altanwendungen. Neue Projekte müssen sich an die Restriktionen der alten Systeme anpassen, statt innovative Lösungen zu liefern. Das Ergebnis: halbherzige Online-Portale, die am Ende doch nur PDF-Formulare zum Ausdrucken bereitstellen. Von echten digitalen Prozessen kann keine Rede sein.

Für Bürger bedeutet das: lange Bearbeitungszeiten, umständliche Behördengänge und die ständige Gefahr, dass Daten verloren gehen oder falsch verarbeitet werden. Wer einen Antrag stellt, landet schnell im Bermuda-Dreieck der Verwaltung – zwischen Papierakte, Excel-Liste und digitalem Fachverfahren. Und wehe, es gibt einen Systemausfall: Dann steht das Amt still, und niemand weiß, wann es weitergeht.

Für Unternehmen ist die Situation nicht besser. Wer Schnittstellen zu Behörden braucht, muss mit individuell programmierten Lösungen, manuellen Übertragungen oder gar Faxkommunikation arbeiten. Das ist nicht nur ineffizient, sondern kostet Zeit, Geld und Nerven. Die Digitalisierung der Wirtschaft wird so von der Verwaltung systematisch ausgebremst.

Intern in den Behörden führt die Altsoftware zu Frustration und Demotivation. Mitarbeitende müssen mit veralteten Oberflächen, kryptischen Fehlermeldungen und endloser Klickerei kämpfen. Jede Änderung am System wird zur Zitterpartie, und Innovation wird von vornherein blockiert. Die Folge: Ein Teufelskreis, aus dem niemand mehr auszubrechen wagt.

# Was müsste passieren? Schritt-für-Schritt zur echten Modernisierung (SE0: Modernisierung, Behörden, Software-Update)

Die Lösung für das Problem „Behördensoftware 1995“ ist theoretisch einfach, praktisch aber fast ein Ding der Unmöglichkeit. Dennoch: Wer es ernst meint, muss radikal vorgehen. So würde eine echte Modernisierung aussehen – Schritt für Schritt:

- 1. Bestandsaufnahme: Alle Altanwendungen erfassen, Abhängigkeiten und Schnittstellen dokumentieren, Risiken identifizieren.
- 2. Datenmigration vorbereiten: Datenstrukturen analysieren, Migrationsstrategien und -werkzeuge auswählen, Testläufe durchführen.
- 3. Standardisierung der Prozesse: Fachverfahren vereinheitlichen, wo möglich Standardsoftware einsetzen statt Individualentwicklung.
- 4. Schnittstellen öffnen: APIs für alle relevanten Funktionen bereitstellen, interoperable Datenformate etablieren.
- 5. Schrittweise Ablösung: Altsysteme nach und nach durch moderne, wartbare Software ersetzen – mit klaren Meilensteinen und Deadlines.
- 6. Schulung und Change Management: Mitarbeitende umfassend schulen, neue Prozesse kommunizieren und begleiten.
- 7. Monitoring und Fehlerkultur: Systemüberwachung etablieren, Fehler offen analysieren und beheben, statt sie zu vertuschen.
- 8. Politische Rückendeckung: Modernisierungsprojekte zur Chefsache machen, Blockaden abbauen, Verantwortlichkeiten klar definieren.

Klingt logisch? Ja. Wird es so gemacht? Nein. In der Praxis wird meist punktuell geflickt, anstatt systematisch zu erneuern. Der Grund: Angst vor Ausfällen, Budgetknappheit und ein lähmender Föderalismus, der jede Initiative im Keim erstickt. Wer also auf echte Modernisierung hofft, wartet vermutlich noch bis zur Pensionierung der letzten Cobol-Entwickler.

# Fazit: Technik, Mythos – oder beides?

Behördenssoftware 1995 ist weder reiner Mythos noch reine Technik – sie ist das Ergebnis jahrzehntelanger Verdrängung, politischer Blockaden und technischer Ignoranz. Was als sichere, bewährte Basis gedacht war, ist heute der Bremsklotz jeder Digitalisierungsinitiative. Die Technik lebt, weil der Mythos vom „sicheren Betrieb“ sie am Leben hält. In Wahrheit ist das System so fragil, dass jede Innovation zum Risiko wird.

Wer sich fragt, warum Deutschland bei der Verwaltungsdigitalisierung hinterherhinkt, findet die Antwort im Maschinenraum der Behörden-IT. Die Digitalisierung bleibt ein frommer Wunsch, solange Altsoftware, Datensilos und politische Blockaden den Takt bestimmen. Technik oder Mythos? Leider beides – und genau das macht das Problem so zäh. Wer wirklich etwas ändern will, muss die Mythen beerdigen – und endlich anfangen, echte Technik einzusetzen. Bis dahin bleibt Behördensoftware 1995 das heimliche Rückgrat der deutschen Verwaltung. Willkommen im Jahr 1995. Immer noch.